

AVIZ
referitor la propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.75/16.07.1994, privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice

Analizând propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.75/16.07.1994, privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B157 din 10.04.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, în sensul instituirii unor contravenții pentru încălcarea dispozițiilor legale privind arborarea drapelului național al altor state și cele privind intonarea imnului național al altor state.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, din rațiuni de tehnică legislativă, propunem ca acesta să deuteze cu sintagma: „Lege **pentru** modificarea și completarea Legii nr.75/1994”.

3. Potrivit art.45 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă preconizată urmează să fie structurată într-un articol unic în a cărui parte introductivă trebuie menționată legea asupra căreia se intervine, cu toate datele de identificare ale acesteia. Intervențiile legislative asupra elementelor structurale din actul normativ de bază vizat trebuie marcate ca puncte subsumate articolului unic, numerotate cu cifre arabe, nu cu cifre romane sub forma art.I – IV.

În considerarea celor de mai sus, propunem redactarea părții introductive a **articolului unic**, astfel:

„Articol unic. - Legea nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.237 din 26 august 1994 se modifică și se completează după cum urmează:”.

4. Precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, invocarea elementelor structurale din actul normativ de bază nu se face prin abrevieri. Ca urmare, abrevierile „art.”, „alin.” și „lit.” din partea dispozitivă a punctelor articolului unic trebuie redactate *in extenso*.

5. La **actualul art.I** devenit pct.1, se propune completarea art.3 cu lit.g), care să prevadă arborarea temporară a drapelului României cu ocazia sărbătoririi zilei naționale a altui stat, în număr dublu față de drapelul statului sărbătorit.

Menționăm că norma propusă se integrează tematic în cuprinsul art.7, care reglementează situațiile în care drapelele altor state se pot arbora pe teritoriul României.

În consecință, urmează ca pct.1 al articolului unic să aibă ca obiect completarea **art.7**, nu a art.3, cu un nou alineat care urmează să fie introdus după alin.1.

Precizăm că, potrivit art.7 din lege, drapelele altor state se pot arbora pe teritoriul României numai împreună cu drapelul național și **numai cu prilejul vizitelor cu caracter oficial de stat, al unor festivități și reuniuni internaționale, pe clădiri oficiale și în locuri publice stabilite cu respectarea prevederilor legii.**

Din formularea textului propus în proiect rezultă că se are în vedere instituirea obligației autorităților și instituțiilor publice de a arboră drapelul statului străin, împreună cu un număr dublu de drapele ale României, **ori de câte ori este sărbătorită ziua națională a unui stat străin**, și nu doar în situația în care pe teritoriul României se organizează festivitățile sus-menționate. Este necesară, de aceea, reformularea textului, astfel încât să rezulte cu claritate situația avută în vedere.

Pe cale de consecință, în acord cu prevederile art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, partea dispozitivă a **pct.1** trebuie redactată, astfel:

„1. La articolul 7, după alineatul 1 se introduce un nou alineat, alin.1¹, cu următorul cuprins:”.

6. La art.7¹, propus la **actualul art.II**, semnalăm că norma nu poate avea în vedere arborarea steagului Ungariei Mari, întrucât art.7, la care se face trimiterea, are ca obiect stabilirea condițiilor de arborare pe teritoriul României a **drapelelor altor state**, și nu a altor steaguri.

Pe de altă parte, menționăm că fapta de a arboră drapelul național al altor state cu încălcarea dispozițiilor art.7 reprezintă contravenția stabilită în cuprinsul art.24 alin.(1) lit.g) din Normele privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1157/2001, sancționată în prezent cu amendă **de la 2.500 lei la 5.000 lei**. Prin urmare, prevederea din nou a faptei drept contravenție nu se justifică, proiectul putând avea în vedere, eventual, modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.1157/2001, act normativ care cuprinde toate contravențiile la normele privind arborarea drapelului României.

În plus, precizăm că art.7 din lege reglementează condițiile privind **arborarea** drapelelor altor state, astfel încât referirea la „purtătorii de drapel sau de steag” din finalul **art.7¹** nu se justifică. Propunem, de aceea, eliminarea actualului **art.II** din proiect.


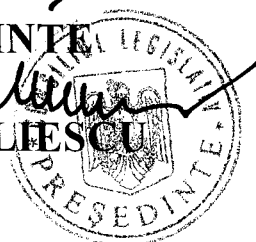
7. La actualul art.III, devenit pct.2, în acord cu prevederile art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, partea dispozitivă, trebuie reformulată, astfel:

„3. La articolul 10, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va redacta textul propus.

8. La **art.14 alin.(2)**, propus la **actualul art.IV**, semnalăm că fapta este stabilită, de asemenea, drept contravenție în art.24 alin.(1) lit.j) din Normele privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1157/2001 și sancționată cu amendă de la **2.500 lei** la **5.000 lei**. Astfel, prevederea faptei drept contravenție în Legea nr.75/1994 nu se justifică, proiectul putând avea în vedere, ca și în cazul textului propus la actualul art.II, modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.1157/2001.

Totodată, menționăm că referirea din finalul textului propus la sancționarea „fiecărei persoane vinovate” nu este necesară. Precizăm că personalitatea răspunderii contravenționale este un principiu al acestui tip de răspundere juridică, dedus din definirea contravenției în art.1 din Ordonanța Guvernului 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, drept **fapta săvârșită cu vinovăție**, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București. Propunem, de aceea, eliminarea actualului **art.IV** din proiect.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 529/7.05.2008